

# SENADO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

## ORDEN DEL DÍA

Para la sesión ordinaria del día martes 14 de abril de 2009

*Lugar: SALÓN BOYACÁ*

*Hora: 3: 00 p.m.*

I

Llamado a Lista

II

Consideración y aprobación de las actas correspondientes a las sesiones ordinarias números: 26, 29, 32 y 33 de los días 18, 25 de noviembre: 03 y 09 de diciembre de 2008, publicadas en la Gaceta del Congreso números: 108, 111, 114, 148 y 149 de 2009.

III

Citaciones a los señores Ministros del Despacho y  
Altos Funcionarios del Estado

\*\*\*

A los señores Ministros de: Hacienda y Crédito Público, doctor **OSCAR IVÁN ZULUAGA ESCOBAR**; de la Protección Social, doctor **Diego PALACIO BETANCOURT**; al Ministro de Comercio, Industria y Turismo **LUIS GUILLERMO PLATA PÁEZ** y Directora de Planeación Nacional, doctora **CAROLINA RENTERÍA RODRÍGUEZ**

### Proposición número 320

Los datos recientes sobre el comportamiento de los indicadores económicos y sociales negativos del país permiten concluir que la economía colombiana no solo entro en la parte descendente del ciclo desde el primer trimestre del 2008 y profundizándose en el tercer trimestre del mismo año, si no que actualmente son evidentes los impactos de la crisis mundial, no es aceptable que el Ministro de Hacienda afirme que las medidas anticíclicas no requieren pasar por el Congreso de la República.

Cítese a los Señores Ministro de Hacienda Oscar Iván Zuluaga, al Ministro de Protección Social Diego Palacio Betancourt, al Ministro de Comercio, Industria y Turismo Luis Guillermo Plata y a la Directora de Planeación Nacional Carolina Rentería; para que respondan el siguiente cuestionario ante la plenaria:

#### SOBRE LA CRISIS

- ¿Por qué el Gobierno insiste en postergar el ajuste en la tasa de crecimiento para este año, cuando es evidente que esta está más cerca del 1%, que del 3%?
- Fedesarrollo y Anif han revisado sus pronósticos a la baja estimando un crecimiento del 1,6% y un 0,5% respectivamente, ¿Cuáles serán los impactos de un crecimiento por debajo de la meta establecida actualmente?
- El Gobierno anunció un Plan de Choque frente a las crisis de \$55 billones que contiene proyectos y programas que se presupuestaron bajo otras condiciones económicas, ¿Cuáles son las inversiones nuevas (programas y proyectos) para enfrentar las condiciones económicas actuales que no estén contempladas en el Presupuesto para el 2009, ni en el Plan de Desarrollo 2006 - 2010?
- ¿Cuál es el cronograma y el estado de los programas y proyectos a desarrollar, incorporados en el Plan de Choque frente a la crisis mundial anunciado por el Gobierno? ¿Cuáles de estos se ejecutaran en el corto plazo?
- Teniendo en cuenta que Estados Unidos esta en recesión y que Venezuela y Ecuador están entre los países más vulnerables frente a la crisis mundial en Latinoamérica y la caída de los precios

del petróleo, ¿Cuál es la política de comercio exterior del Gobierno para abrir nuevos mercados y diversificar las exportaciones del país?

### **SOBRE LA CRISIS Y LAS CUENTAS FISCALES**

- El Ministerio de Hacienda dejó claro que este año el faltante fiscal será de aproximadamente \$5,5 billones, ¿Cómo se espera cubrir dicho faltante y cuál sería el faltante adicional, en caso tal, que el Ministerio de Hacienda disminuya su pronóstico de crecimiento en un punto porcentual para este año?
- ¿Cómo va a enfrentar el Gobierno la presión del déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos, dado el alto nivel de dependencia existente por la Inversión Extranjera Directa, en momentos de escasez del crédito a nivel mundial, así como de las remesas de los trabajadores inmigrantes que han sido afectadas considerablemente por la crisis en los principales países receptores de colombianos?
- ¿Cuál es la justificación del Gobierno para sostener el precio de la gasolina en el nivel actual y cuál será la destinación de estos recursos acumulados en un fondo de estabilización? Explíqueme que están haciendo con los 340 mil millones de pesos

### **SOBRE LOS SUBSIDIOS Y EXENCIONES TRIBUTARIAS**

- ¿Cuál es el costo de los beneficios tributarios contemplados en la reforma tributaria aprobada en 2006 para el año 2008 y cuáles son las estimaciones de estos para el 2009?
- ¿Cuáles beneficios tributarios adicionales ha otorgado el Gobierno a diferentes sectores y cuál es el impacto fiscal de dichas medidas?
- Hasta la fecha, ¿cuántos contratos de estabilidad jurídica se han firmado y especifique lo siguiente: con cuáles empresas se han firmado, cuál es el monto de inversión esperada por cada uno de ellos y cuántos empleos se generarán con cada uno a lo largo del plazo acordado en cada uno de los contratos?, ¿Cuáles han sido hasta ahora los resultados en materia de empleo de los contratos de estabilidad jurídica vigentes?
- ¿Cuál ha sido la destinación de lo recaudado por los contratos de estabilidad jurídica?
- ¿Cuáles son los criterios para otorgar el plazo relacionado con los contratos de estabilidad jurídica?
- Hasta la fecha ¿cuántas zonas francas se han establecido y especifique lo siguiente: cuál es el monto de inversión esperada por cada uno de ellos y cuántos empleos se generarán en cada una de las zonas francas establecidas? ¿Cuáles han sido hasta ahora los resultados en materia de empleo de las zonas francas vigentes?
- Hasta la fecha, ¿cuál es el costo fiscal estimado de los contratos de estabilidad jurídica firmados y de las zonas francas establecidas?
  - Cuando la tasa de cambio estaba alrededor de los \$1.600 por dólar se diseñaron unos subsidios para contrarrestar el efecto de la revaluación, ¿Este tipo de subsidios se mantienen, ahora que la tasa de cambio esta por encima de los \$2.500 por dólar?
  - ¿Cuál es el costo fiscal anual de las cuentas de Ahorro y Fomento a la Construcción (AFCs)?

### **SOBRE EL EMPLEO**

- ¿Cuántos empleos formales se esperan crear con el Plan de Choque anunciado por el Gobierno y cuál es el compromiso del Gobierno para no perder los empleos existentes a nivel nacional?
- ¿Cuál es la política de empleo del Gobierno para enfrentar los efectos de la crisis económica mundial?

**Cecilia López Montaña**

**IV**  
**Votación de proyectos de Ley ó de**  
**Acto Legislativo**

\*\*\*

**Con Informe de Conciliación**

1. **Proyecto de Ley número 266 de 2008 Senado, 095 de 2007 Cámara:** “Por medio de la cual se conmemoran los 100 años del natalicio del músico y compositor Francisco Pacho Galán, se exalta el Merecumbé en sus cincuenta años de ritmo y se dictan otras disposiciones”.

**COMISIÓN ACCIDENTAL:** Honorable Senador Jairo Clopatofsky Ghisays.

Informe publicado en la **Gaceta del Congreso** número 158 de 2009.

**V**

**Lectura de ponencias y consideración de**  
**Proyectos en Segundo Debate**

1. **Proyecto de Ley número 45 de 2008 Senado:** Por medio de la cual “se otorgan estímulos a los voluntarios de la Defensa Civil Colombiana, se establece el Servicio Militar; normas para el financiamiento y se dictan otras disposiciones”.

Ponentes para Segundo Debate: honorables Senadores Germán Antonio Aguirre Muñoz y Jesús Antonio Bernal Amorocho.

**Publicaciones:**

**Senado:**

Proyecto publicado en la **Gaceta del Congreso** número 467 de 2008.

Ponencia para primer debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 723 de 2008.

Ponencia para segundo debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 171 de 2009.

Autor:

Honorable Senador Alirio Villamizar Afanador.

\*\*\*

2. **Proyecto de Ley número 195 de 2008 Senado.** “Por medio de la cual se conmemoran los cincuenta años de la coronación de la imagen de Nuestra Señora de Chiquinquirá en el municipio de La Estrella, Antioquia, y se dictan otras disposiciones”.

Ponente para Segundo Debate: honorable Senador Manuel Ramiro Velásquez Arroyave.

**Publicaciones:**

**Senado:**

Proyecto publicado en la **Gaceta del Congreso** número 794 de 2008.

Ponencia para primer debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 874 de 2008

Ponencia para segundo debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 906 de 2008.

Autor:

Honorable Senador Manuel Ramiro Velásquez Arroyave.

\*\*\*

3. **Proyecto de Ley número 305 de 2008 Senado, 058 de 2007 Cámara:** “Por medio de la cual la Nación se asocia a la celebración de los doscientos noventa y cinco años de fundación del municipio de “VENADILLO” Tolima, se honra la memoria de su fundador Manuel Antonio Maldonado Martínez, y se dictan otras disposiciones”

Ponente para Segundo Debate: honorable Senador Cristóbal Rufino Córdoba Mosquera

**Publicaciones:**

**Senado:**

Proyecto publicado en la **Gaceta del Congreso** número 378 de 2007.

Ponencia para primer debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 673 de 2008.

Ponencia para segundo debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 935 de 2008.

Autores:

Honorable Senador Mauricio Jaramillo Martínez y honorable Representante Guillermo Antonio Santos Marín.

\*\*\*

4. **Proyecto de Ley número 336 de 2008 Senado, 060 de 2007 Cámara:** “Por medio de la cual la Nación se asocia a la celebración de los cincuenta y dos años de la Fundación del Municipio de Alvarado, departamento del Tolima y se dictan otras disposiciones”

Ponente para Segundo Debate: honorable Senador Cristóbal Rufino Córdoba Mosquera

**Publicaciones:**

**Senado:**

Proyecto publicado en la **Gaceta del Congreso** número 378 de 2007  
 Ponencia para primer debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 673 de 2008  
 Ponencia para segundo debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 935 de 2008

Autores:

Honorable Senador Mauricio Jaramillo Martínez y honorable Representante Guillermo Antonio Santos Marín

\*\*\*

5. **Proyecto de Ley número 320 de 2008 Senado, 091 de 2007 Cámara** “Por medio de la cual se crea el Consejo Nacional de Bioética y se dictan otras disposiciones”.

Ponente para Segundo Debate: honorable Senador Ricardo Arias Mora.

**Publicaciones:**

**Senado:**

Proyecto publicado en la **Gaceta del Congreso** número 401 de 2007.  
 Ponencia para primer debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 532 de 2008  
 Ponencia para segundo debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 938 de 2008.

Autor:

Honorable Senador Jairo Clopatofsky Ghisays.

\*\*\*

6. **Proyecto de Ley número 98 de 2008 Senado:** “Por la cual se regula la condición de estudiante para el reconocimiento de la pensión de sobrevivientes”

Ponente para Segundo Debate: honorable Senadora Claudia Rodríguez de Castellanos.

**Publicaciones:**

**Senado:**

Proyecto publicado en la **Gaceta del Congreso** número 523 de 2008.  
 Ponencia para primer debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 648 de 2008.  
 Ponencia para segundo debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 952 de 2008.

Autores:

Honorable Senadora Claudia Rodríguez de Castellanos y honorable Representante Luis Felipe Barrios Barrios.

\*\*\*

7. **Proyecto de Ley número 125 de 2008 Senado:** “Por la cual se crea el programa integral para la atención de la anemia drepanocítica y se dictan otras disposiciones”.

Ponentes para Segundo Debate: honorables Senadores Piedad Córdoba Ruiz y Germán Antonio Aguirre Muñoz.

**Publicaciones:**

**Senado:**

Proyecto publicado en la **Gaceta del Congreso** número 554 de 2008.  
 Ponencia para primer debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 723 de 2008.  
 Ponencia para segundo debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 951 de 2008.

Autor:

Honorable Senador Javier Enrique Cáceres Leal.

\*\*\*

8. **Proyecto de Ley número 210 de 2007 Senado.** “Por la cual se desarrolla el artículo 290 de la Constitución Política de Colombia”.

Ponente para Segundo Debate: honorable Senador Eduardo Enríquez Maya.

**Publicaciones:**

**Senado:**

Proyecto publicado en la **Gaceta del Congreso** número 661 de 2007.

Ponencia para primer debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 257 de 2008.

Ponencia para segundo debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 831 de 2008.

**Autores:**

Honorables Senadores Manuel Ramiro Velásquez Araroyave, Luis Fernando Duque García, Oscar Darío Pérez Pineda, Alfonso María Núñez Lapeira, Oscar de Jesús Suárez Mira, Yolanda Pinto Afanador, Humberto Builes Correa, Rubén Darío Quintero Villada, Juan Carlos Vélez Uribe, Ramón Antonio Valencia Duque, Gabriel Ignacio Zapata Correa, Guillermo Gaviria.

Honorables Representantes Carlos Alberto Zuluaga Díaz y William Ortega Rojas.

\*\*\*

9. **Proyecto de Ley número 100 de 2008 Senado, 159 de 2008 Cámara:** “Por medio de la cual se reviste al Presidente de la República de precisas Facultades Extraordinarias en aplicación del numeral 10 del artículo 150 de la Constitución Política para expedir normas con fuerza de Ley que modifiquen el Decreto Ley 274 de 2000, mediante el cual se regula el Servicio Exterior de la República y la Carrera Diplomática y Consular”.

Ponentes para Segundo Debate: honorables Senadores Carlos Emiro Barriga Peñaranda (Coordinador), Manuel Ramiro Velásquez Arroyave, Nancy Patricia Gutiérrez Castañeda, Manuel Enríquez Rosero, Luzelena Restrepo Betancur y Alexandra Moreno Piraquive.

**Publicaciones:**

**Senado:**

Proyecto publicado en la **Gaceta del Congreso** número 523 de 2008.

Ponencia para primer debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 820 de 2008.

Ponencia para segundo debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 923 de 2008.

Autor:

Señor Ministro de Relaciones Exteriores, doctor Jaime Bermúdez Merizalde.

\*\*\*

10. **Proyecto de Ley número 309 de 2008 Senado, 088 de 2007 Cámara:** “Por medio de la cual se autorizan apropiaciones presupuestales para la ejecución de obras en el municipio de El Dovio, departamento del Valle del Cauca, con motivo de la vinculación de la Nación y el Congreso de la República al primer cincuentenario de su fundación”.

Ponente para Segundo Debate: honorable Senadora Griselda Janeth Restrepo Gallego.

**Publicaciones:**

**Senado:**

Proyecto publicado en la **Gaceta del Congreso** número 401 de 2007.

Ponencia para primer debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 550 de 2008.

Ponencia para segundo debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 943 de 2008.

Autor:

Honorable Senador Ubeimar Delgado Blandón.

\*\*\*

11. **Proyecto de Ley número 323 DE 2008 Senado, 127 de 2007 Cámara.** “Por la cual se establecen incentivos para los deportistas Y ENTRENADORES y se reforman algunas disposiciones de la normatividad deportiva”.

Ponente para Segundo Debate: honorables Senadores Jesús Antonio Bernal Amorocho y Milton Arlex Rodríguez Sarmiento.

**Publicaciones:**

**Senado:**

Proyecto publicado en la **Gaceta del Congreso** número 450 de 2007.  
 Ponencia para primer debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 617 de 2008.  
 Ponencia para segundo debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 943 de 2008.

**Autor:**

Honorable Representante Carlos Alberto Zuluaga Díaz.

\*\*\*

12. **Proyecto de Ley número 32 de 2008 Senado:** “Por la cual se crea la Comisión Nacional de desarrollo Integral para los pueblos indígenas y afrodescendientes, y se adoptan medidas tendientes a asegurar el cumplimiento de los objetivos de desarrollo del Milenio en estas poblaciones y se dictan otras disposiciones”.

Ponente para Segundo Debate: honorable Senador Parmenio Cuéllar Bastidas.

**Publicaciones:****Senado:**

Proyecto publicado en la **Gaceta del Congreso** número 469 de 2008.  
 Ponencia para primer debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 640 de 2008.  
 Ponencia para segundo debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 794 de 2008.

**Autor:**

Honorable Senador Jesús Enrique Piñacué Achicué.

\*\*\*

13. **Proyecto de Ley número 78 de 2008 Senado:** “Por medio de la cual se crea el certificado verde natural que promueve la conservación del bosque natural”.

Ponente para Segundo Debate: honorable Senador José David Name Cardozo.

**Publicaciones:****Senado:**

Proyecto publicado en la **Gaceta del Congreso** número 499 de 2008.  
 Ponencia para primer debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 755 de 2008.  
 Ponencia para segundo debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 90 de 2009.

**Autores:**

Honorable Senadora Gina María Parody D´Echeona; los honorables Representantes Guillermo Rivera Flórez, David Luna Sánchez y Simón Gaviria Muñoz.

\*\*\*

14. **Proyecto de Ley número 316 de 2008 Senado, 279 de 2008 Cámara:** “Por medio de la cual se establecen las condiciones mínimas que dignifiquen la residencia de los adultos mayores en los Establecimientos de estadía “.

Ponente para Segundo Debate: honorable Senadora Claudia Rodríguez de Castellanos.

**Publicaciones:****Senado:**

Proyecto publicado en la **Gaceta del Congreso** número 119 de 2008.  
 Ponencia para primer debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 765 de 2008.  
 Ponencia para segundo debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 951 de 2008.

**Autor:**

Honorable Representante Jorge Enrique Rozo Rodríguez.

15. **Proyecto de Ley número 35 de 2008 Senado:** “Por medio de la cual se agrega una nueva causal de indignidad sucesoral al artículo 1025 del Código Civil”.

Ponente para Segundo Debate: honorable Senadora Elsa Gladys Cifuentes Aranzazu.

**Publicaciones:**

**Senado:**

Proyecto publicado en la **Gaceta del Congreso** número 469 de 2008.  
 Ponencia para primer debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 667 de 2008.  
 Ponencia para segundo debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 128 de 2009

**Autor:**

Honorable Senador Rodrigo Lara Restrepo.  
 \*\*\*

16. **Proyecto de Ley número 86 de 2008 Senado:** “Por medio del cual se otorgan beneficios a las familias de las personas Secuestradas con posterioridad al ejercicio de su cargo”

Ponente para Segundo Debate: honorable Senador Armando Benedetti Villaneda.

**Publicaciones:****Senado:**

Proyecto publicado en la **Gaceta del Congreso** número 522 de 2008.  
 Ponencia para primer debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 735 de 2008.  
 Ponencia para segundo debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 158 de 2009

**Autor:**

Honorable Senador Luis Elmer Arenas Parra  
 \*\*\*

17. **Proyecto de Ley número 325 de 2008 Senado, 251 de 2008 Cámara:** “Por medio de la cual se declara patrimonio histórico y cultural de la Nación La Casa de la Cultura Emma Arciniegas de Micolta del municipio del Guamo Tolima, y se dictan otras disposiciones”.

Ponente para Segundo Debate: honorable Senador Jesús Enrique Piñacué Achicué.

**Publicaciones:****Senado:**

Proyecto publicado en la **Gaceta del Congreso** números 47 de 2008.  
 Ponencia para primer debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 559 de 2008.  
 Ponencia para segundo debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 922 de 2008.

**Autor:**

Honorable Representante Javier Ramiro Devia Arias.  
 \*\*\*

18. **Proyecto de Ley número 44 de 2008 Senado:** “Por la cual se reglamenta la práctica de la Eutanasia, el servicio de cuidados paliativos y se dictan otras disposiciones”.

Ponentes para Segundo Debate: honorables Senadores Armando Benedetti Villaneda, Hernán Andrade Serrano (Coordinadores), Samuel Benjamín Arrieta Buelvas, Parmenio Cuéllar Bastidas, Héctor Helí Rojas Jiménez y Alfonso Valdivieso Sarmiento.

**Publicaciones:****Senado:**

Proyecto publicado en la **Gaceta del Congreso** número 467 de 2008.  
 Ponencia para primer debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 601 de 2008.  
 Ponencia para segundo debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 735 de 2008.

**Autor:**

Honorable Senador Armando Benedetti Villaneda.

19. **Proyecto de Ley número 172 de 2008 Senado:** “Por medio de la cual la Nación se asocia a la celebración de los 500 años del municipio de Necoclí en el departamento de Antioquia, cuyo lema es vive Necoclí, 500 años de historia”.

Ponente para Segundo Debate: honorable Senador Juan Manuel Galán Pachón.

**Publicaciones:****Senado:**

Proyecto publicado en la **Gaceta del Congreso** número 714 de 2008.

Ponencia para primer debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 862 de 2008.

Ponencia para segundo debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 158 de 2009.

Autor:

Honorable Senador Luis Fernando Duque García.

\*\*\*

**20. Proyecto de Ley número 82 de 2008 Senado:** “Por medio de la cual se actualiza el Decreto 3466 de 1982 y se dictan otras disposiciones”.

Ponentes para Segundo Debate: honorables Senadores Elsa Gladys Cifuentes Aranzazu, (Coordinadora), Eduardo Enríquez Maya, Luis Fernando Velasco Chaves, Juan Carlos Vélez Uribe, Samuel Benjamín Arrieta Buelvas, Parmenio Cuéllar Bastidas y Javier Enrique Cáceres Leal.

**Publicaciones:**

**Senado:**

Proyecto publicado en la **Gaceta del Congreso** número 502 de 2008.

Ponencia para primer debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 602 de 2008.

Ponencia para segundo debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 165 de 2009.

Autores:

Honorables Senadores Jorge Visbal Martelo, Juan Carlos Restrepo Escobar, Armando Benedetti Villaneda, Álvaro Antonio Ashton Giraldo, Julio Alberto Manzur Abdala, Juan Manuel Galán Pachón, Arturo Char Chaljub.

Honorables Representantes Simón Gaviria Muñoz, Fernando Tamayo Tamayo, José María Conde Romero, Guillermo Abel Rivera Flórez, Ángel Custodio Cabrera Baez y otros.

\*\*\*

**21. Proyecto de Ley número 05 de 2008 Senado:** “Por medio de la cual se establece el Régimen de Custodia Compartida de los hijos menores”.

Ponente para Segundo Debate: honorable Senador Juan Carlos Vélez Uribe.

**Publicaciones:**

**Senado:**

Proyecto publicado en la **Gaceta del Congreso** número 458 de 2008.

Ponencia para primer debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 825 de 2008.

Ponencia para segundo debate publicada en la **Gaceta del Congreso** número 125 de 2009.

Autores:

Honorables Senadores Mauricio Jaramillo Martínez, Juan Carlos Vélez Uribe, y honorable Representante Guillermo Santos Marín.

## VI

### Negocios sustanciados por la Presidencia

## VII

### Lo que propongan los honorables Senadores

El Presidente,

**Hernán ANDRADE SERRANO**

El Primer Vicepresidente,

**Oscar de Jesús SUÁREZ MIRA**

El Segundo Vicepresidente,

**Luis Fernando DUQUE GARCÍA**

El Secretario General,

**Emilio OTERO DAJUD**